

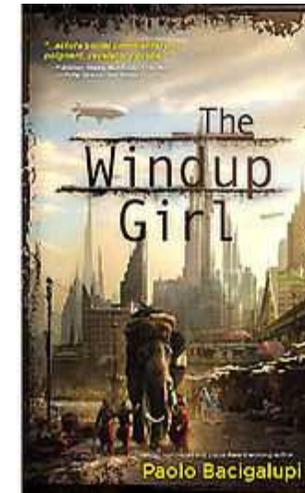
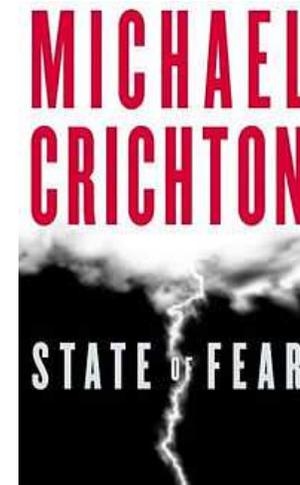
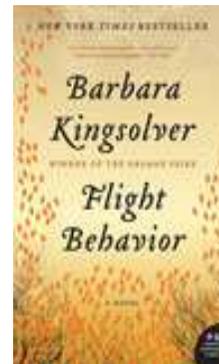
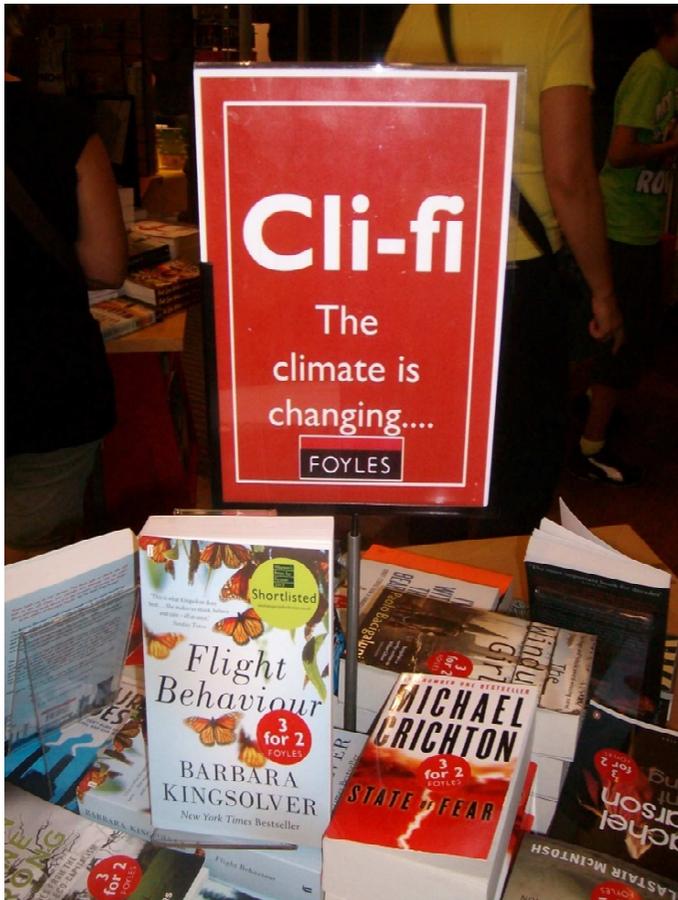
Der gesellschaftliche Diskurs um den „Maisdeckel“- Update

- Vortrag bei der dena biogaspartnerschaft -

10.10.2013

J.-P. Braun, Prof. Dr. C. Herbes, Dr. K. Pukall

Kürzlich in einem Londoner Buchladen ...



Agenda

- Kurzer Rückblick
- Weiterentwicklung der Storylines
- Öffentlicher und politischer Diskurs
- Fazit

Agenda

- Kurzer Rückblick
- Weiterentwicklung der Storylines
- Öffentlicher und politischer Diskurs
- Fazit

Forschungsfragen

- Wie ist der Verlauf des Diskurses um den „Maisdeckel“ zu beschreiben?
 - Argumente & Story-Lines
 - Akteure & Diskurskoalitionen
 - Reaktionen auf Argumente
 - Veränderung dieser Diskurselemente im zeitlichen Verlauf

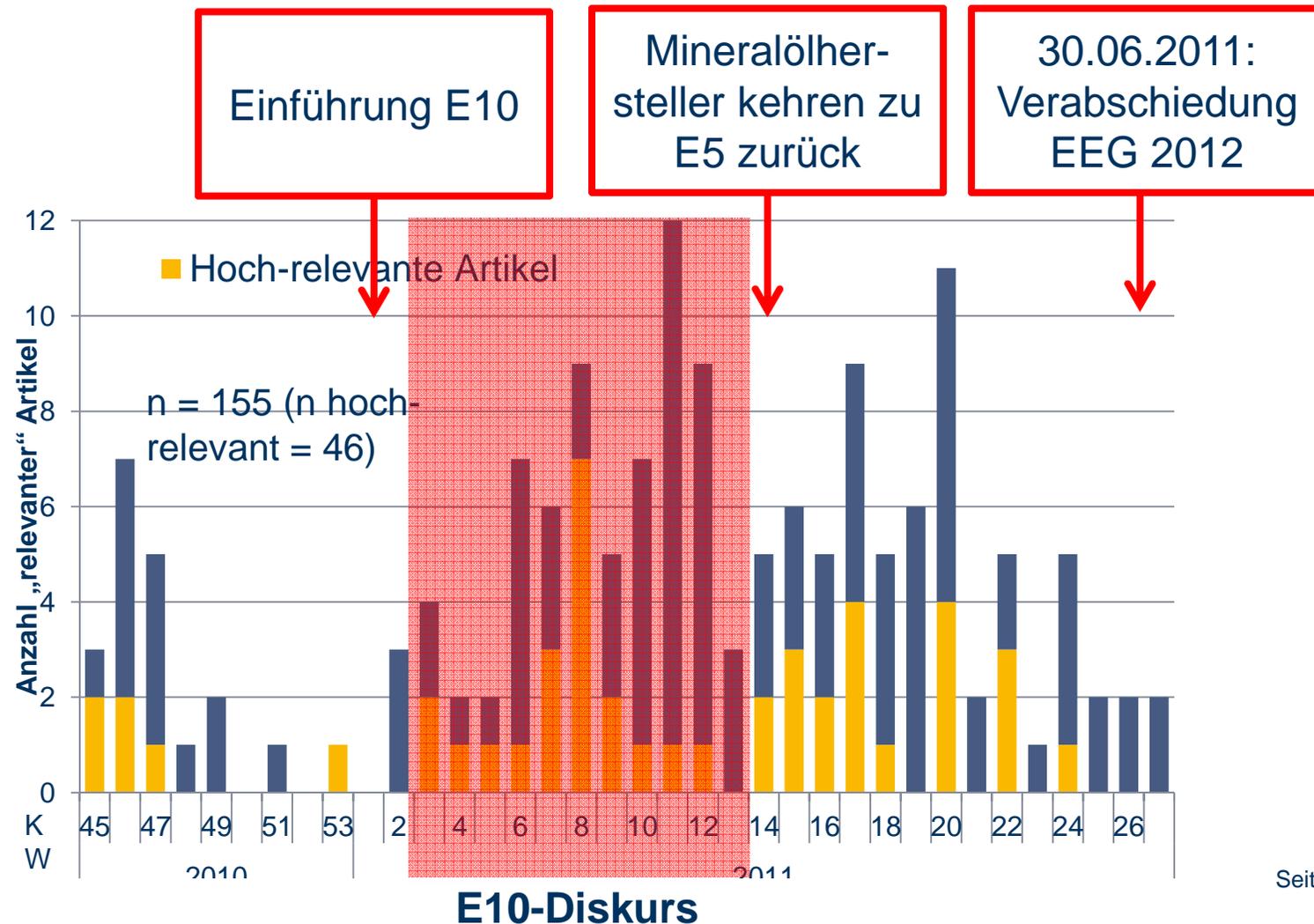
Untersuchungsrahmen erste Arbeit

- Studentische Projektarbeit an der TU München, Lehrstuhl für Wald- und Umweltpolitik (Eva Jirka, 2012)
- Fokussierung auf die Analyse des massenmedialen Diskurses
 - Untersuchung der fünf auflagenstärksten überregionalen Qualitätszeitungen
 - Diskursanalyse nach HAJER
 - Qualitative Inhaltsanalyse nach MAYRING
- Untersucher Zeitraum
 - Start: November 2010 (Aufkommen der ersten Diskursbeiträge)
 - Ende: Juni 2011 (Verabschiedung der EEG-Novelle 2012)

Übersicht analysierte Zeitungen

| Zeitung | Verkaufte Auflage Q4/2011 | Politische Zuschreibung |
|---|------------------------------|----------------------------|
| Süddeutsche Zeitung (SZ) | 418.787 | Links-liberal |
| Frankfurter Allgemeine (FAZ) | 360.446 | Konservativ-liberal |
| Die Welt gesamt + Welt Kompakt | 252.804 | Konservativ |
| Frankfurter Rundschau (FR) | 119.242 | Links-liberal |
| die tageszeitung gesamt (taz) | 53.755 | Links-alternativ |

Zusammenhang mit E10-Diskurs



Die Argumente

- **Folgen für Natur und Umwelt**
 - Verlust der Artenvielfalt
 - Belastung für Boden und Grundwasser
 - Beeinträchtigung des Landschaftsbildes
 - Schaden für das Klima
 - Nutzen für das Klima
- **Folgen für die Wirtschaft / Verbraucher**
 - Verteuerung der Nahrungsmittelproduktion
 - Existenzbedrohung für Landwirte
 - Beeinträchtigung weiterer Nutzer landwirtschaftlicher Flächen ("Sekundärnutzer")
 - Existenzsicherung für Landwirte
 - Schaffung von Arbeitsplätzen
- **Folgen für die Energieversorgung**
 - Sicherung der Energiewende

Die Story-Lines (1/2)

- **Der Biogas-Boom**
 - Verdeutlichung des rasanten Wachstums der Branche
 - Meist in Verbindung mit der Beschreibung negativer Folgen sowie der Annahme einer falschen Förderung
- **Die Vermaischung der Landschaft**
 - Verdeutlichung der drastischen Auswirkungen des Biogas-Ausbaus auf Flächen
 - Meist in Verbindung mit der Beschreibung der verschiedenen negativen Folgen auf Natur und Umwelt
- **Tank oder Teller**
 - Verdeutlichung des Konflikts zwischen Energie- und Nahrungsmittelproduktion
 - Primär von Kritikern im Zusammenhang mit der E10-Debatte genutzt
 - Übernahme in den Diskurs um die Biogasnutzung
 - Abwandlung zu „Tank und Teller“ von Biogas-Befürwortern

Die Story-Lines (2/2)

- **Es ist nicht alles Bio, was sich Bio nennt.**
 - Verdeutlichung der Verfehlung des ursprünglichen Zieles mit Biogas eine natur- und umweltfreundliche Art der Energieversorgung zu etablieren
 - meist in Verbindung mit der Beschreibung der verschiedenen negativen Folgen auf Natur und Umwelt
- **Wohl fühlen sich nur die Wildschweine.**
 - Verdeutlichung der negativen Folgen für die Artenvielfalt und die sich hieraus ergebenden Folgeprobleme für Natur- und Umwelt sowie Einbußen wirtschaftlicher Art (z.B. für Jäger, Landwirte, Imker etc.)
- **Der Kampf um Flächen**
 - Verdeutlichung des sich zuspitzenden Konflikts um landwirtschaftliche Flächen, meist in Verbindung mit der Beschreibung der negativen Folgen für die Nahrungsmittelerzeugung (z.B. Existenzbedrohung der Landwirte, Verteuerung von Nahrungsmitteln etc.)
 - Oft im Zusammenhang mit falscher Förderung gesehen

Story-Lines und Akteure

| | Biogas-Boom | Vermaisung | Tank oder Teller | Wildschweine | Nicht alles Bio | Flächen-Kampf | Gesamt |
|--------------------------|-------------|------------|------------------|--------------|-----------------|---------------|-----------|
| Branchenvertreter | 3 | 5 | 2 | | | 1 | 11 |
| Imker | | 1 | | | | | 1 |
| Biogas | | 2 | | | | | 2 |
| Solarstrom (Ziel 21) | | 1 | | | | | 1 |
| Landwirtschaft | 3 | 1 | 2 | | | 1 | 7 |
| Politik | 3 | 3 | | | | 4 | 10 |
| Bundespolitik (Agrar) | | | | | | 2 | 2 |
| Landespolitik (Agrar) | 2 | | | | | 2 | 4 |
| Kommunalpolitik (Agrar) | 1 | | | | | | 1 |
| Kommunalpolitik (Umwelt) | | 3 | | | | | 3 |
| Presse | 6 | 14 | 5 | 6 | 5 | 7 | 43 |
| FR | | | 1 | | 1 | 1 | 3 |
| Die Welt | 1 | 1 | | | | 1 | 3 |
| DPA | | | | 1 | | | 1 |
| FAZ | | 2 | 1 | 2 | | | 5 |
| SZ | 4 | 9 | 3 | 2 | 4 | 5 | 27 |
| taz | 1 | 2 | | 1 | | | 4 |
| Umweltschutz | 1 | 5 | 1 | 2 | | 2 | 11 |
| BN | 1 | 3 | | 1 | | 2 | 7 |
| Greenpeace | | 1 | | 1 | | | 2 |
| NABU | | 1 | 1 | | | | 2 |
| Verwaltung | 1 | | | | | 1 | 2 |
| Wissenschaft | | 1 | | | | | 1 |
| Gesamt | 14 | 28 | 8 | 8 | 5 | 15 | 78 |

Forderungen an die Branche / Politik

- **Erhalt des Ist-Zustandes**
- **Reform der staatl. Förderung**
 - Senkung der Förderung
 - Förderung der Reststoffnutzung
 - Förderung kleiner Anlagen
 - Förderung der Wärmenutzung
 - Deckelung des Maisanbaus (selten)
- **Technologischer Fortschritt**
- **Energiesparen**
- **Abkehr vom Biogas**

Agenda

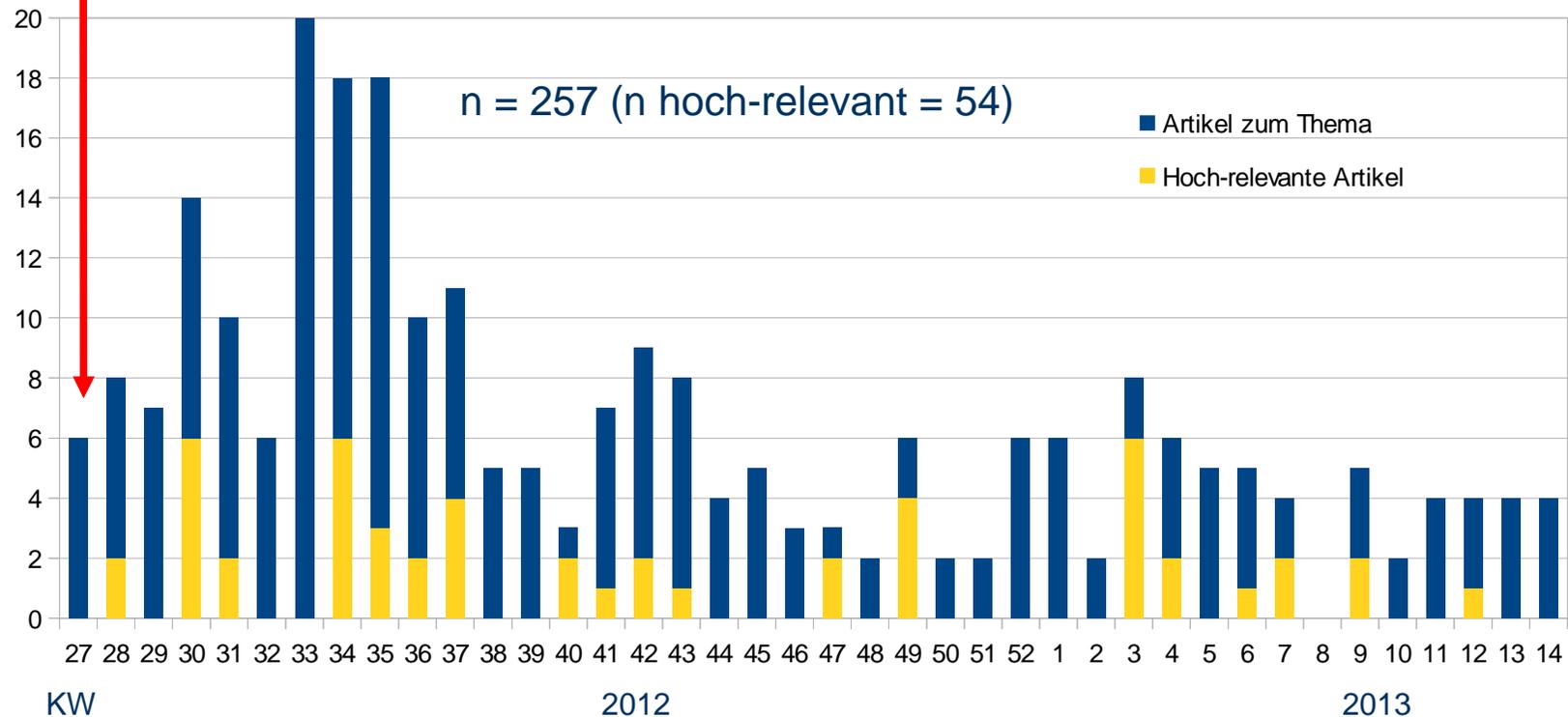
- Kurzer Rückblick
- Weiterentwicklung der Storylines
- Öffentlicher und politischer Diskurs
- Fazit

Untersuchungsrahmen zweite Arbeit

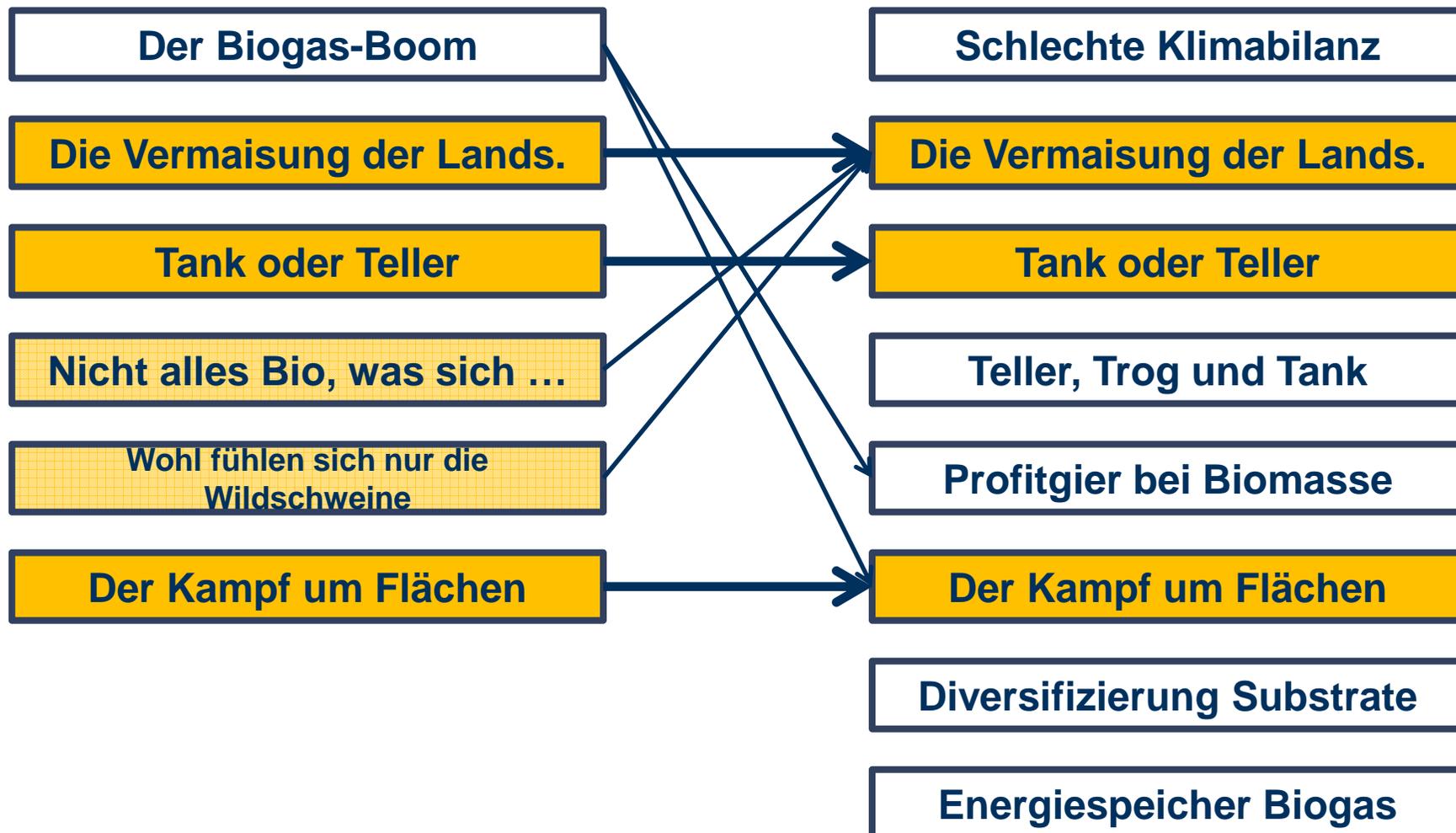
- Bachelor Thesis an der TU München, Lehrstuhl für Wald- und Umweltpolitik (Jan Philipp Braun, 2013)
- Analyse des massenmedialen Diskurses: Untersuchung der fünf auflagenstärksten überregionalen Qualitätszeitungen
- Zusätzlich: Analyse des politischen Diskurses
 - Untersuchung von Stellungnahmen zu Anhörungen im Bundestag
 - Anhörung 47: „Ausbau der EE/Energiewende“ (13 relevante Stellungnahmen)
 - Anhörung 60: „Biomasse im Spannungsfeld von Energiegewinnung und Biodiversität“ (6 relevante Stellungnahmen)
- Untersucher Zeitraum: 01.07.2012 bis 08.04.2013

Zeitliche Entwicklung der Berichterstattung

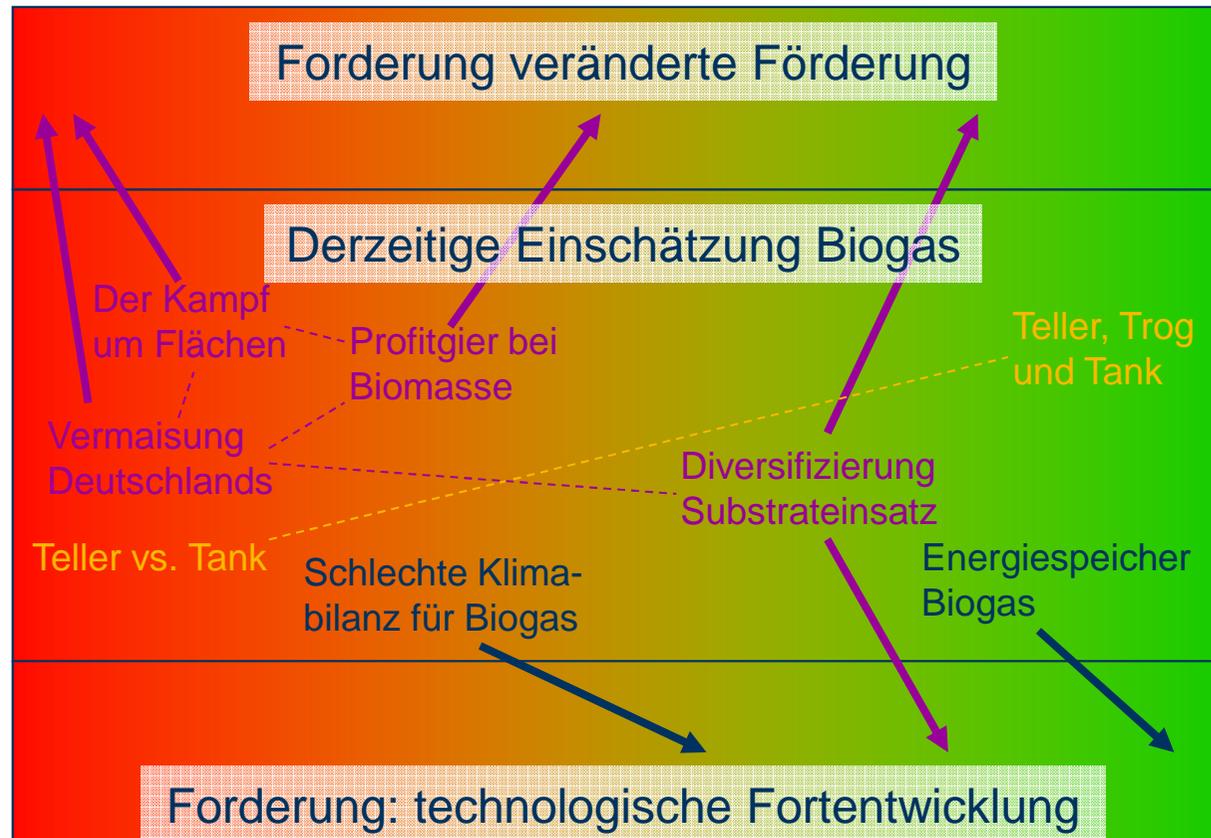
Studie
Leopoldina



Storylines vor und nach der EEG-Novelle 2012



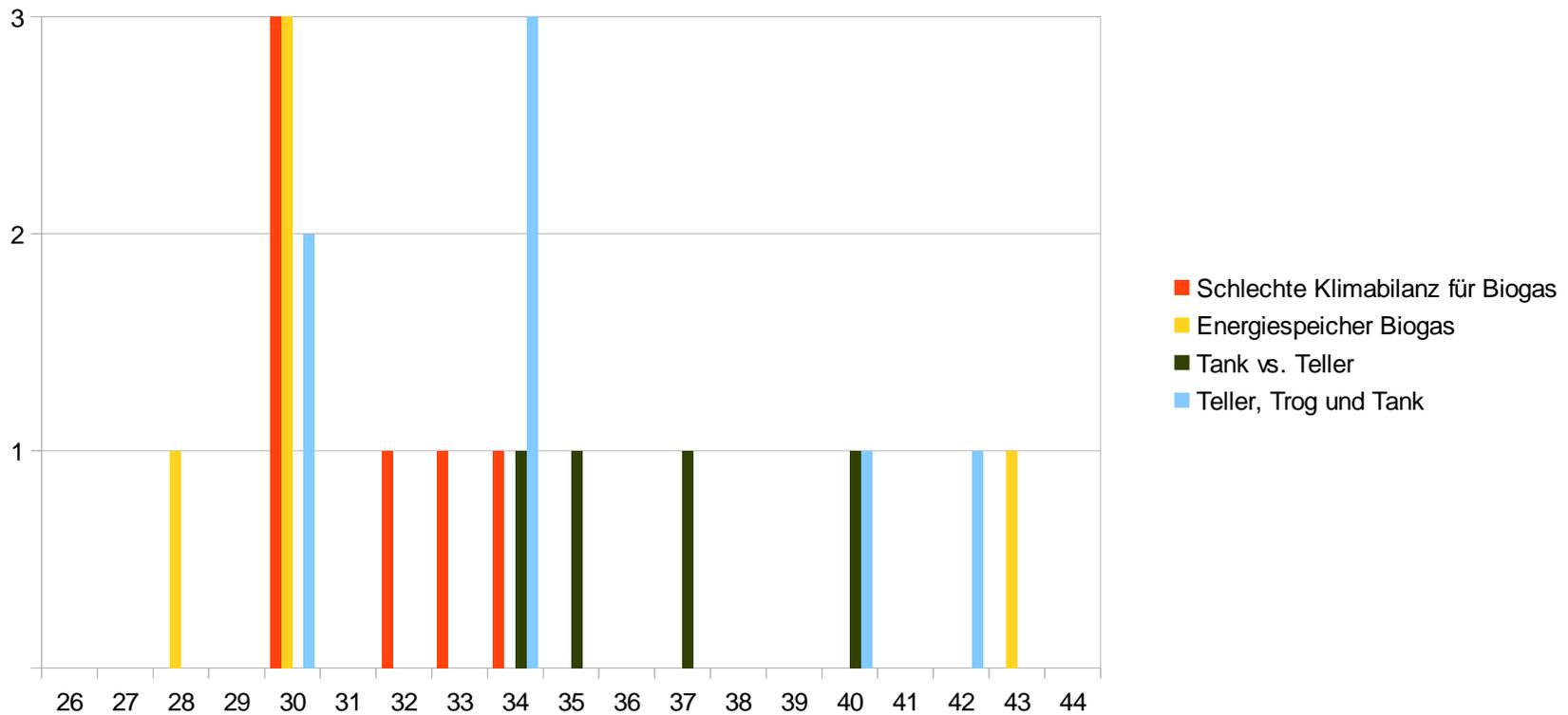
Interaktion der Storylines



Mögliche Ursachen der Veränderungen

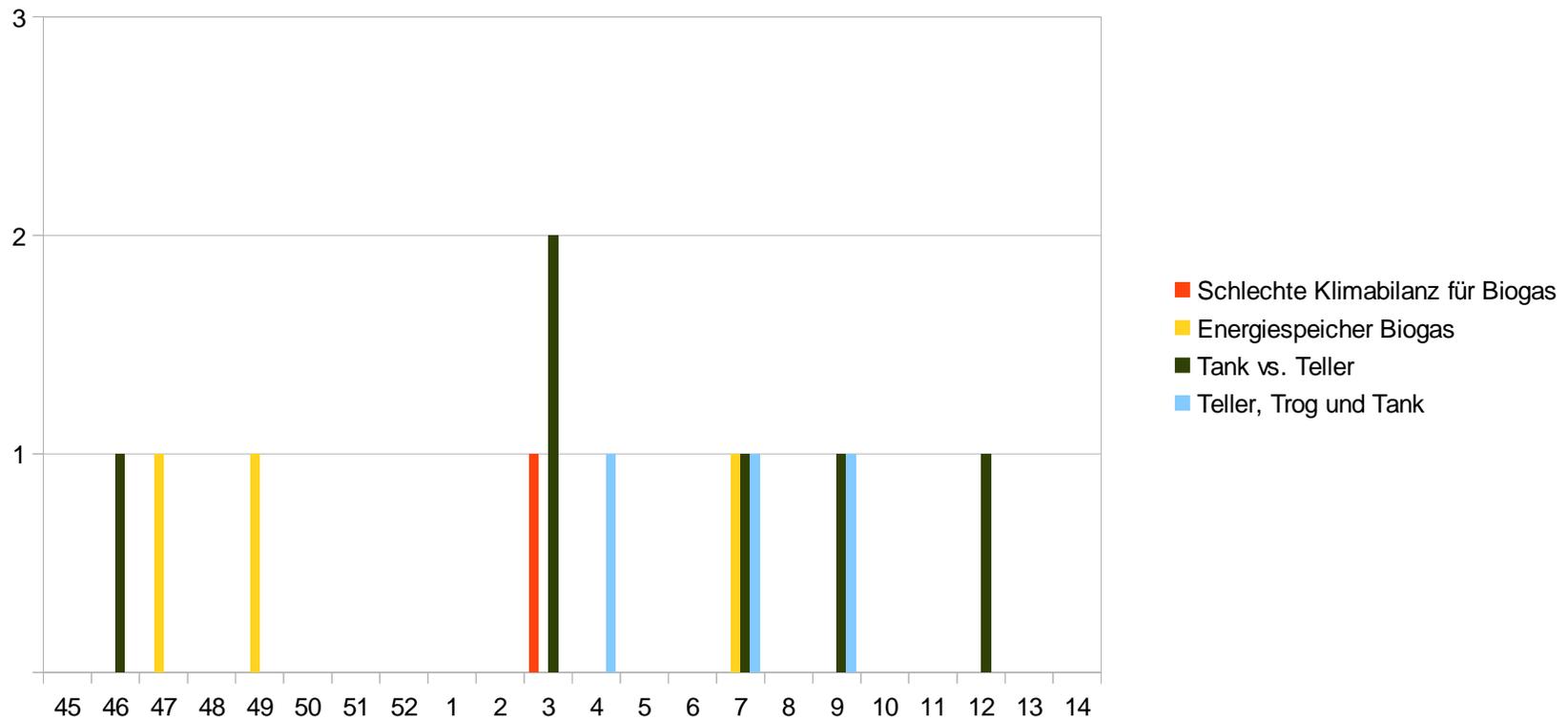
- Verschwinden der „Biogas-Boom“-Storyline: Rückgang des Zubaus
- Auftauchen der Storyline „Diversifizierung des Substrateinsatzes“:
Lösungsversuch für Storyline „Vermaisung“
- Auftauchen der Storyline „Schlechte Klimabilanz für Biogas“:
Leopoldina-Studie!
- Auftauchen der Storyline „Teller, Trog und Tank“:
Gegenargumentation v.a. durch Vertreter der Landwirtschaft
(Gefahr: evtl. beim Leser Stärkung von „Tank oder Teller“)
- Auftauchen der Storyline „Energiespeicher Biogas“: Erfolgreiche
eigene Argumentation der Biogas-Branche

Zeitliche Entwicklung der Story-Lines (1/4)



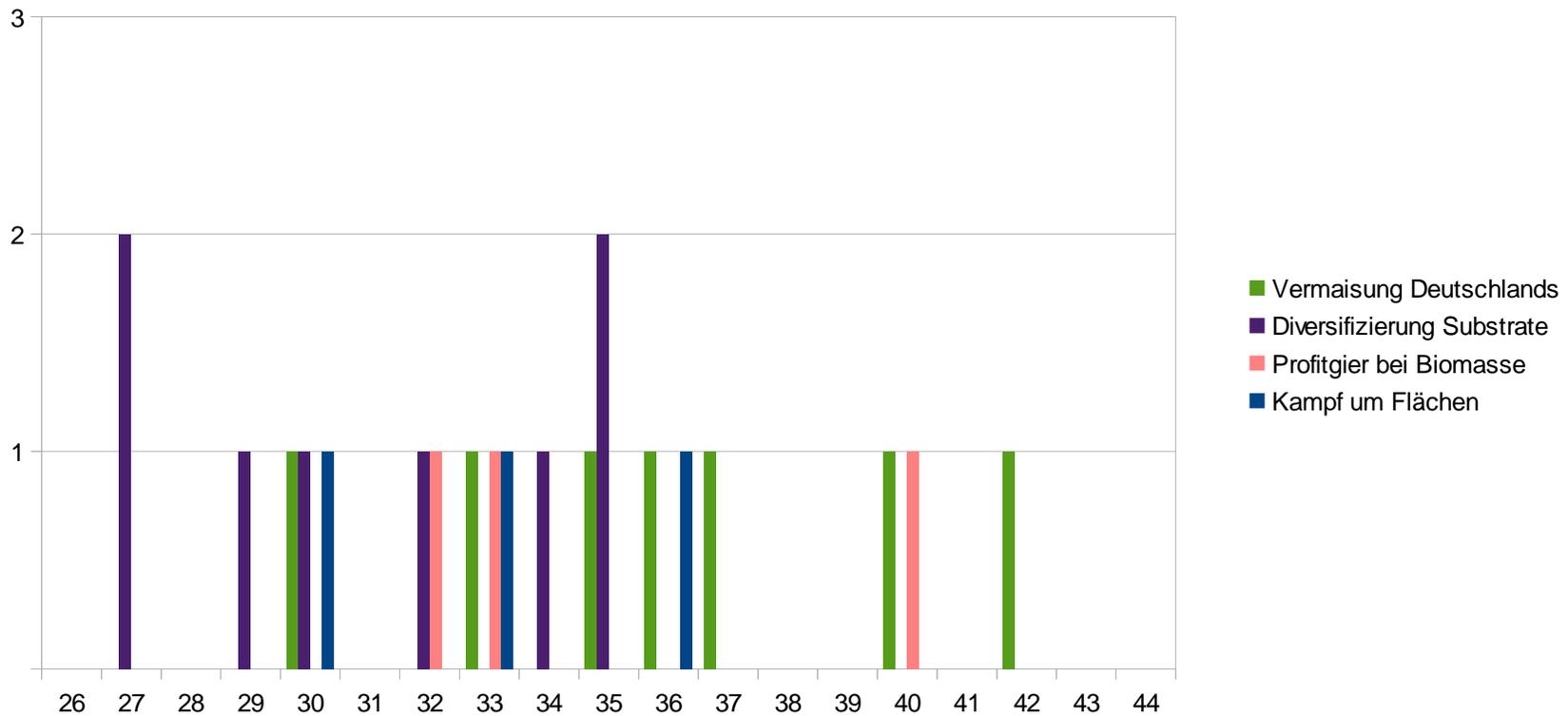
KW

Zeitliche Entwicklung der Story-Lines (2/4)



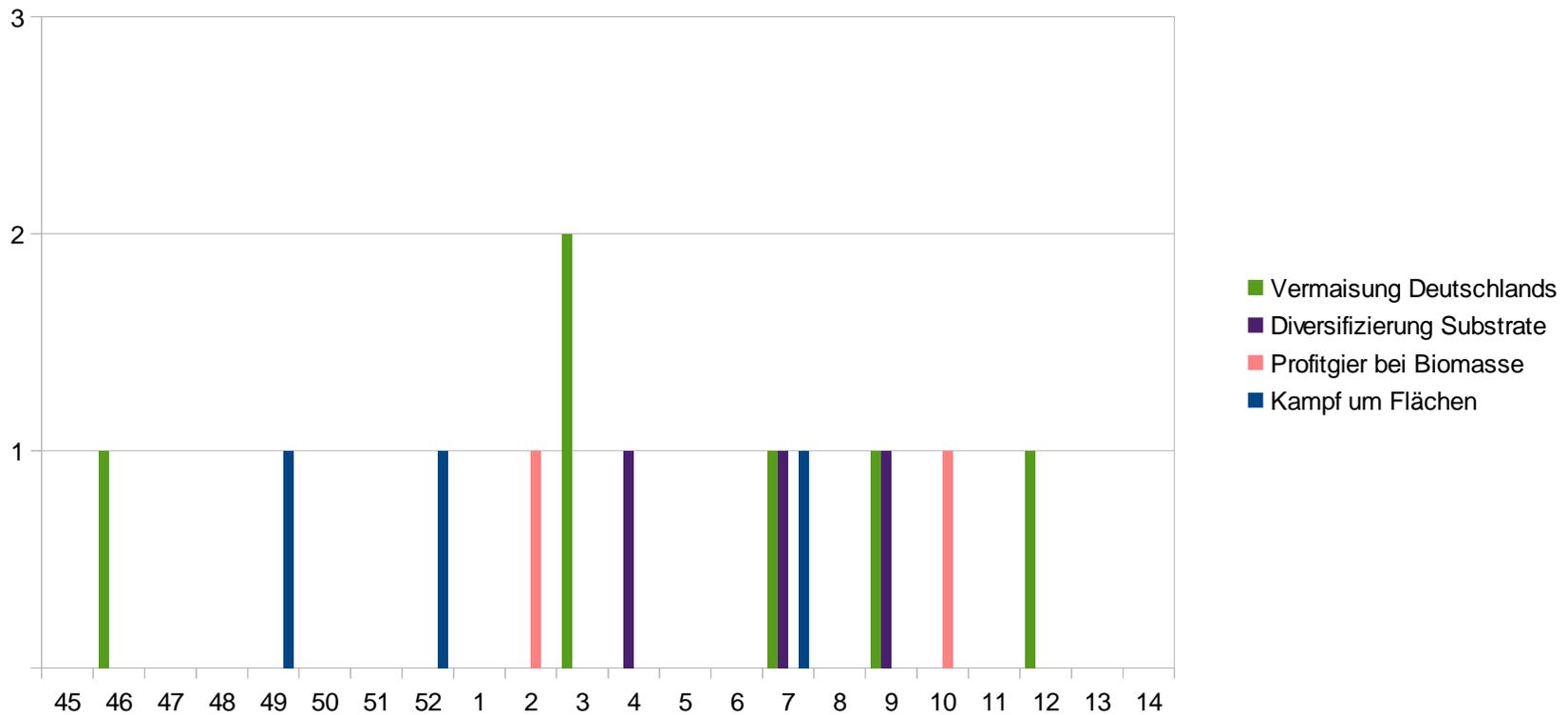
KW

Zeitliche Entwicklung der Story-Lines (3/4)



KW

Zeitliche Entwicklung der Story-Lines (4/4)



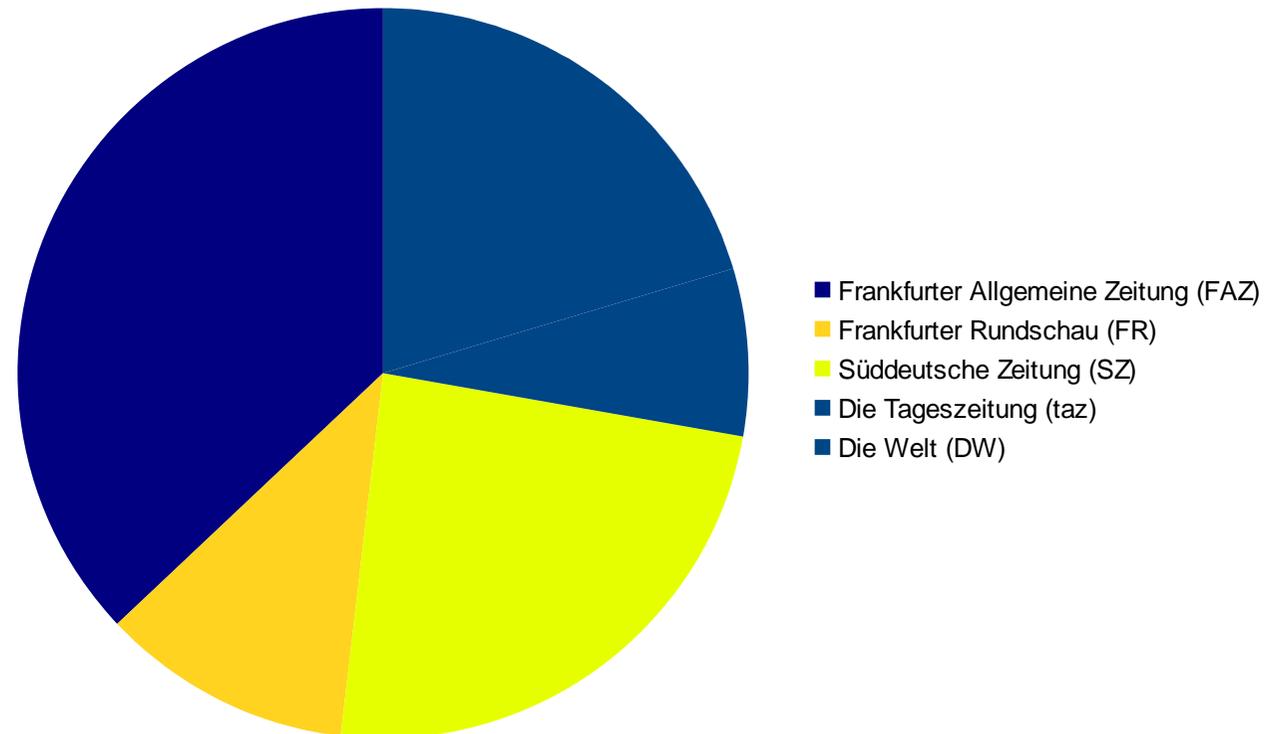
KW

Story-Lines und Akteure

| | Schlechte Klimabilanz | Energiespeicher Biogas | Tank vs. Teller | Teller, Trog und Tank | Vermaisung | Diversifizierung Substrate | Profitgier bei Biomasse | Kampf um Flächen | Gesamt |
|--------------------------|-----------------------|------------------------|-----------------|-----------------------|------------|----------------------------|-------------------------|------------------|--------|
| Branchenvertreter | 2 | 4 | 0 | 8 | 2 | 6 | 2 | 2 | 26 |
| Biogas | 2 | 3 | | 2 | 1 | 2 | 1 | 1 | 12 |
| Energiewirtschaft | | | | 1 | 1 | | | | 2 |
| Landwirtschaft | | 1 | | 5 | | 4 | 1 | 1 | 12 |
| Politik | 4 | 5 | 0 | 1 | 0 | 4 | 3 | 3 | 20 |
| Grüne | 2 | | | | | 2 | 1 | 1 | 6 |
| CDU/CSU | | 2 | | 1 | | 2 | 1 | 2 | 8 |
| SPD | 1 | 1 | | | | | 1 | | 3 |
| Linke | 1 | 2 | | | | | | | 3 |
| Umweltschutz | 1 | 0 | 0 | 0 | 5 | 1 | 0 | 1 | 8 |
| BN | | | | | 2 | 1 | | 1 | 4 |
| NABU | 1 | | | | 3 | | | | 4 |
| Verwaltung | | | | | | | 1 | | 1 |
| Privatpersonen | 2 | 1 | 5 | | 1 | 1 | 1 | 1 | 12 |
| Wissenschaft | 1 | 1 | 2 | 1 | 2 | 3 | | 2 | 12 |

Verteilung der Berichterstattung auf Zeitungen

n = 54 (hoch-relevante Artikel)



Agenda

- Kurzer Rückblick
- Weiterentwicklung der Storylines
- Öffentlicher und politischer Diskurs
- Fazit

Öffentlicher und politischer Diskurs

Öffentlicher Diskurs

Schlechte Klimabilanz

Die Vermaischung der Lands.

Tank oder Teller

Teller, Trog und Tank

Profitgier bei Biomasse

Der Kampf um Flächen

Diversifizierung Substrate

Energiespeicher Biogas

V

V

V

Politischer Diskurs

Schlechte Klimabilanz

Die Vermaischung der Lands.

Teller, Trog und Tank

Profitgier bei Biomasse

Der Kampf um Flächen

Diversifizierung Substrate

Energiespeicher Biogas

V

V

V

V

V

Öffentlichkeit vs. Politik: Inhaltliche Unterschiede

Öffentlicher Diskurs

Profitgier bei Biomasse

- Abschaffen Subventionen
- Finanzierung über Strompreis ist falsch
- Zu hohe Subventionen

Der Kampf um Flächen

- Konventionelle Landwirtschaft vs. Biomasseanbau
- Hoher Flächenverbrauch Biomasse

Politischer Diskurs

Profitgier bei Biomasse

- Falsche Verteilung der Gelder
- Regulierung Maisanbau über Veränderung der Subventionen

Der Kampf um Flächen

- Subventionierung macht Biomasseanbau lukrativer
- Erhöhte Pachtpreise
- Veränderung Subventionen

Agenda

- Kurzer Rückblick
- Weiterentwicklung der Storylines
- Öffentlicher und politischer Diskurs
- Fazit

Fazit (1/2)

- Politische Maßnahme “Maisdeckel” sowohl im öffentlichen wie im politischen Diskurs negativ beurteilt
- Negative Storylines mit hohem Beharrungsvermögen: Vermaisung, Tank oder Teller, Kampf um Flächen
- “Neue” negative Storyline: Schlechte Klimabilanz für Biogas
- Andere Storylines verschwinden oder verlieren an Bedeutung

Fazit (2/2)

- Branche war erfolgreich im Platzieren positiver Storylines:
 - Teller, Trog und Tank (defensiv, getrieben durch Landwirtschaft)
 - Energiespeicher Biogas (offensiv)
- Hohe Übereinstimmung zwischen öffentlichem und politischem Diskurs, “Tank oder Teller” spielt im politischen Diskurs aber kaum eine Rolle
- Hohe Wirksamkeit einzelner Studien: Leopoldina-Studie
- Dominanz der Süddeutschen Zeitung nicht fortgesetzt
- Nach wie vor enger Zusammenhang mit Biokraftstoff-Diskurs